

**Proiect ”Dezvoltarea capacităților pentru adaptarea și prevenirea riscurilor de  
dezastre a orașelor transfrontaliere”, ROMD00386  
Interreg NEXT România – Republica Moldova**

**CAIET DE SARCINI**

Privind achiziția serviciilor de elaborare a Strategiei Transfrontaliere de Răspuns în Situații de Urgență pentru municipiile Ungheni (Republica Moldova) și Dorohoi (România)

**Descrierea Proiectului**

Proiectul ”*Dezvoltarea capacităților pentru adaptarea și prevenirea riscurilor de dezastre a orașelor transfrontaliere*”, **ROMD00386** își propune să consolideze dezvoltarea durabilă și reziliența climatică a orașelor transfrontaliere din Moldova și România — Ungheni și Dorohoi — prin acțiuni comune și abordări moderne, inteligente, de adaptare la schimbările climatice, prevenirea riscurilor și gestionarea dezastrelor. Ca răspuns la frecvența și gravitatea tot mai mare a dezastrelor provocate de schimbările climatice, precum inundațiile și fenomenele meteorologice extreme, proiectul se axează pe consolidarea infrastructurii de protecție și pe pregătirea comunităților.

Intervențiile-cheie includ consolidarea infrastructurii de apărare împotriva inundațiilor în Ungheni și crearea Centrelor de Control pentru Situații de Urgență în ambele orașe.

Un obiectiv central al proiectului este elaborarea unei Strategii Comune de Răspuns în Situații de Urgență și a unui plan de acțiune comun, bazate pe analize de ultimă generație, studii și contribuția din partea părților interesate. Activitățile se vor concentra pe îmbunătățiri tehnice, evaluarea riscurilor și consolidarea capacităților.

Pentru a asigura un impact pe termen lung, proiectul adoptă o abordare participativă, implicând autorități publice, societatea civilă și cetățeni. Campaniile de informare, activitățile educative în școli, evenimentele publice și instruirea personalului vor contribui la promovarea unei culturi a prevenției și a responsabilității comune. În cele din urmă, proiectul își propune să creeze comunități reziliente și bine informate, capabile să răspundă eficient riscurilor climatice.

Proiectul este implementat de către Primăria municipiului Ungheni (Republica Moldova) în parteneriat cu Primăria municipiului Dorohoi (România), Asociația Obștească Centrul Regional de Dezvoltare Durabilă (Republica Moldova).

Ca și **obiective specifice** proiectul își propune:

- 1) Crearea unui cadru comun de răspuns în situații de urgență pentru a garanta siguranța populației din zona transfrontalieră, în special în zonele cele mai expuse dezastrelor naturale cauzate de inundații.
- 2) Educarea publicului larg cu privire la efectele schimbărilor climatice și prevenirea riscurilor de dezastre prin instruire și campanii de sensibilizare.
- 3) Îmbunătățirea comunicării și coordonării între echipele de intervenție prin intermediul unei strategii comune, instruire și activități în cadrul rețelei, pentru un răspuns eficient la situațiile excepționale.

### **Rezultatele proiectului sunt:**

- Implementarea soluțiilor tehnice moderne pentru consolidarea digului din municipiul Ungheni, asigurând durabilitate și eficiență pe termen lung
- Creșterea nivelului de siguranță a populației și a infrastructurii urbane prin reducerea riscului de inundații
- Funcționalitatea unui centru modernizat pentru gestionarea eficientă a situațiilor de urgență
- Creșterea capacității de coordonare și intervenție rapidă în caz de dezastre
- Crearea unui cadru comun de acțiune pentru autoritățile și echipele de intervenție din România și Moldova
- Dezvoltarea unei rețele operaționale între unitățile de intervenție din municipiile Ungheni, Moldova și Dorohoi, România
- Creșterea eficienței echipelor de intervenție prin utilizarea echipamentelor moderne
- Creșterea nivelului de conștientizare a populației asupra riscurilor climatice și măsurilor de prevenție
- Dezvoltarea unei culturi a prevenției și rezilienței în fața dezastrelor naturale

### **Scopul procedurii de achiziție**

Achiziția serviciilor de elaborare a **Strategiei Transfrontaliere de Răspuns în Situații de Urgență pentru Ungheni și Dorohoi**, document strategic care va defini abordarea, mecanismele și procedurile de gestionare eficientă a situațiilor de urgență în zona transfrontalieră, realizată în cadrul proiectului **”Dezvoltarea capacităților pentru adaptarea și prevenirea riscurilor de dezastre a orașelor transfrontaliere”**, ROMD00386, finanțat de Uniunea Europeană prin Programul Interreg NEXT România – Republica Moldova.

Documentul va servi drept:

- instrument operațional pentru intervenție;
- cadru de coordonare între instituțiile din cele două țări;
- ghid pentru factorii de decizie și părțile interesate.

Cerințele prezentului caiet de sarcini sunt ghidate de reglementările stabilite de REGULAMENTUL (EU) 1059/2021 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din din 24 iunie 2021 privind dispoziții specifice pentru obiectivul Cooperare teritorială europeană (Interreg)<sup>1</sup> sprijinit de Fondul european de dezvoltare regională și de instrumentele de finanțare externă, conform cerințelor Programului Interreg NEXT România – Republica Moldova, Art. 9 al contractului de grant, precum cu Art. art. 5, alin. (1), lit. m) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

### **Obiectul contractului:**

Obiectul prezentei achiziții îl constituie **elaborarea Strategiei Transfrontaliere de Răspuns în Situații de Urgență**, care va include:

- analiza cadrului instituțional și legislativ din Republica Moldova și România;
- evaluarea riscurilor comune (în special inundații și fenomene climatice extreme);
- proceduri similare de intervenție;

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=celex%3A32021R1059>

- mecanisme de coordonare transfrontalieră;
- plan de acțiune și măsuri concrete.

### **Scopul și obiectivele analizei:**

Crearea unui sistem integrat și eficient de răspuns în situații de urgență în cele două municipii transfrontaliere, care să asigure protecția populației, infrastructurii și mediului.

### **Obiective:**

- Armonizarea procedurilor de intervenție între Ungheni și Dorohoi;
- Îmbunătățirea coordonării între instituțiile de urgență;
- Reducerea timpului de reacție în situații de criză;
- Consolidarea capacității operaționale și logistice;
- Creșterea nivelului de pregătire a populației și a actorilor implicați.

### **Activități principale**

Prestatorul va realiza cel puțin următoarele activități:

#### **1. Analiza cadrului existent**

- Inventarierea legislației și politicilor relevante din ambele țări;
- Analiza instituțiilor responsabile și a rolurilor acestora;
- Evaluarea mecanismelor existente de cooperare transfrontalieră.

#### **2. Evaluarea riscurilor și vulnerabilităților**

- Identificarea principalelor tipuri de riscuri (inundații, fenomene extreme etc.);
- Analiza zonelor vulnerabile;
- Corelarea datelor climatice și istoricului dezastrelor.

#### **3. Consultarea părților interesate**

- Organizarea de ateliere / interviuri cu autorități și echipe de intervenție;
- Colectarea de feedback și validarea informațiilor.

#### **4. Elaborarea strategiei**

Strategia va include:

- viziune și obiective strategice;
- scenarii de intervenție;
- proceduri operaționale standard (SOP);
- mecanisme de comunicare și coordonare;
- structuri de comandă și control;
- plan de acțiune pe termen scurt și mediu.

#### **5. Elaborarea documentului final**

- Document structurat, clar, cu grafice, hărți și scheme operaționale;
- Recomandări practice și implementabile.

### **Rezultate așteptate**

Prestatorul va livra:

- Raport intermediar (structură și metodologie);
- Strategia finală (în limba română, format Word și PDF);
- Plan de acțiune transfrontalier;

- Set de proceduri operaționale (SOP);
- Materiale suport (hărți, diagrame, fluxuri operaționale).

### **Termen de realizare**

Termenul de elaborare și predare a Strategii Transfrontaliere de Răspuns în Situații de Urgență este de **90 de zile calendaristice** de la data semnării contractului, cu următoarele etape intermediare:

- Etapa 1: Raport intermediar – 45 zile
- Etapa 2: Proiect strategie – 70 zile
- Etapa 3: Versiune finală – 90 zile

### **Cerințe minime pentru prestator**

- Experiență dovedită în elaborarea de analize, studii și rapoarte privind riscurile de dezastre sau politici publice, minim două proiecte similare realizate în ultimii 5 ani
- Expertiză în managementul riscurilor și protecție civilă;
- Cunoașterea cadrului legislativ din Republica Moldova și România;
- Experiență în cooperare transfrontalieră va constitui un avantaj;

### **Responsabilități:**

- Colectarea și analizarea datelor relevante prin utilizarea surselor oficiale și credibile (locale, naționale și internaționale), inclusiv informații privind riscurile de dezastre, cadrul normativ și capacitățile instituționale, asigurând acuratețea și actualitatea acestora în context transfrontalier.
- Elaborarea unei analize integrate și structurate, utilizând indicatori relevanți, grafice, tabele, hărți și diagrame, care să evidențieze corelațiile dintre riscurile identificate și capacitatea de răspuns a autorităților din ambele țări.
- Facilitarea consultării și cooperării între părțile interesate din Ungheni și Dorohoi, inclusiv autorități publice, servicii de urgență și alți actori relevanți, în vederea colectării de informații, armonizării abordărilor și validării concluziilor.
- Revizuirea periodică a documentației strategice elaborate, prin integrarea observațiilor și recomandărilor Beneficiarului, precum și ale partenerilor instituționali implicați.
- Respectarea termenelor și etapelor de livrare stabilite contractual, inclusiv prezentarea rapoartelor intermediare și informarea promptă cu privire la eventuale întârzieri justificate.
- Adaptarea și actualizarea conținutului strategiei în funcție de feedback-ul primit, precum și de modificările cadrului legislativ, instituțional sau ale datelor disponibile la nivel național și transfrontalier.
- Aplicarea unor metode și soluții conforme principiilor dezvoltării durabile, asigurând totodată protecția, confidențialitatea și securitatea informațiilor utilizate în procesul de elaborare a strategiei.

Acești parametri trebuie considerați ca fiind cerințe minime, iar dacă alte servicii relaționate sunt necesare în vederea realizării contractului de servicii, acestea vor face parte din responsabilitatea Prestatorului.

Serviciilor vor fi prestate conform condițiilor solicitate de Primăria municipiului Ungheni stipulate în prezentul document și în baza contractului semnat între părți.

Pe toată durata de implementare a contractului, Prestatorul va lua toate măsurile necesare pentru a preveni orice situație de natură să compromită realizarea cu imparțialitate și obiectivitate a activităților contractuale. Prestatorul se angajează să cunoască foarte bine și să înțeleagă cerințele, scopul și

obiectivele contractului.

### **Cerințele specifice către Prestator vor consta în:**

- să aleagă în mod liber modul de efectuare a serviciilor prevăzute, respectând întocmai standardele și caracteristicile proiectului aprobat de comun acord cu Contractantul și rigorile impuse de către Autoritatea Contractantă stipulate în Contractul de grant și anexele acestuia
- să încaseze, în termenele și condițiile stabilite, prețul pentru serviciile prestate
- să presteze, liber și nestingherit, serviciile de elaborare a Strategii Transfrontaliere de Răspuns în Situații de Urgență
- să țină la curent Autoritatea Contractantă despre efectuarea serviciilor
- să predea serviciile executate în condițiile și termenele stabilite potrivit prezentului caiet de sarcini și a contractului dintre părți

### **Data de începere și perioada de execuție a contractului**

Contractul va începe efectiv după data semnării acestuia de către Autoritatea Contractantă și Prestatorul selectat, iar execuția sa va începe la data notificării din partea Autorității Contractante, nu mai târziu de 5 zile după semnare.

Durata contractului este de aproximativ **90 (nouăzeci) zile**.

### **Pretul contractului și modalitatea de plată**

Prețul pentru serviciile prestate se vor încadra în suma de **9,000.00 (nouă mii 00) Euro, TVA la cota "0"**, și va include costurile pentru elaborarea **Strategiei Transfrontaliere de Răspuns în Situații de Urgență pentru Ungheni și Dorohoi** și alte costuri aferente. Prețul va include toate cheltuielile necesare pentru execuția contractului.

Prețul contractului este ferm și nu se ajustează.

Plățile se vor efectua în două tranșe, după cum urmează:

- 40% din valoarea contractului - la aprobarea raportului intermediar
- 60% din valoarea contractului - la aprobarea raportului final

Transferul către Prestatorul de servicii va fi efectuat în lei moldovenești (MDL), conform ratei de schimb a InforEuro<sup>2</sup> înregistrată la momentul efectuării plății.

### **Criterii de evaluare**

**Criteriul de atribuire: "Cel mai bun raport preț-calitate"**, cu următoarea pondere:

- Componenta financiară (prețul): 70%
- Componenta tehnică (calitatea): 30%

### **Componenta tehnică – 30 puncte**

Nr.	Criteriu	Subcriterii	Punctaj maxim
1.	<b>Experiența ofertantului</b>	Experiență demonstrată în elaborarea a minimum 2 contracte similare (strategii, planuri sau studii privind managementul situațiilor de urgență, riscuri de dezastre,	10 p

<sup>2</sup> [https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro\\_ro](https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-inforeuro_ro)

		cooperare transfrontalieră sau politici publice relevante), realizate în ultimii 5 ani.	
2.	<b>Calificarea Prestatorului</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Expertiză relevantă în domenii precum managementul situațiilor de urgență, protecție civilă, schimbări climatice, managementul riscurilor sau politici publice;</li> <li>– Prezentarea CV-urilor și a documentelor justificative care atestă competențele, inclusiv experiența în proiecte transfrontaliere (constituie avantaj).</li> </ul>	10 p
3.	<b>Metodologie de realizare proiectului</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Claritatea, coerența și caracterul aplicabil al metodologiei propuse pentru elaborarea strategiei;</li> <li>– Abordarea mecanismelor de coordonare transfrontalieră, organizarea echipei, sursele de date utilizate și realismul calendarului de implementare.</li> </ul>	10 p
	<b>TOTAL</b>		<b>30 p</b>

### Componenta financiară – 70 puncte

Nr.	Criteriu	Formula de calcul	Punctaj maxim
1.	<b>Prețul ofertei</b>	$\text{Punctaj} = (\text{Preț minim} / \text{Preț ofertat}) \times 70$	70 p

### Alte mențiuni

- Punctaj tehnic minim admis: 20 puncte din 30. Ofertele care nu ating acest prag vor fi respinse indiferent de preț.
- În caz de egalitate a punctajului total, va fi selectată oferta cu:
  1. Prețul cel mai mic.
  2. Experiența cea mai mare demonstrată în proiecte similare.

### Conținutul obligatoriu al dosarului:

Ofertantul va depune dosarul de ofertă în limba română, în format electronic. Dosarul va conține în mod obligatoriu următoarele documente:

### Documente administrative

- Scrisoare de înaintare a ofertei, semnată
- Formular de ofertă financiară (semnat, datat)
- Declarație pe proprie răspundere privind eligibilitatea și lipsa conflictului de interese

### Oferta tehnică

- Descriere generală și metodologie privind modul de realizare a serviciilor contractate.
- Graficul de execuție propus, cu etapele și termenele de livrare.
- Lista serviciilor și livrabilelor (structura raportului, capitole, produse intermediare și finale).
- Portofoliu de servicii similare, incluzând cel puțin 2 proiecte relevante în domeniul schimbărilor climatice, riscurilor de dezastră sau politicilor publice realizate în ultimii 5 ani, însoțite de documente justificative (copii contracte, acte de recepție).
- CV și diplome, care să ateste competențele și experiența.

### Oferta financiară

- Formular de ofertă financiară, cu valoarea totală exprimată în MDL.
- Cost estimativ detaliat pe tipuri de servicii (elaborare raport, tabele, grafice, hărți, consultări, asistență tehnică etc.).
- Termene de plată și eventuale condiții contractuale.

### Ofertele incomplete nu vor fi examinate.

### Dispoziții finale:

- Cerințele din Caietul de sarcini sunt minimale, iar nerespectarea lor în totalitate va conduce la respingerea ofertei
- Toate documentele cuprinse în ofertă vor fi prezentate în limba română
- În prezentarea ofertelor tehnice și financiare se va specifica clar denumirea serviciilor oferite și se va asigura corespondența datelor între propunerea tehnică și cea financiară
- Nu se acceptă ofertă alternativă

### Modalitatea de expediere a ofertelor

- Electronic

Ofertele vor fi expediate în format electronic la următoarele adrese de e-mail:

[primaria.ungheni@gmail.com](mailto:primaria.ungheni@gmail.com)

[racovita.tatiana1@gmail.com](mailto:racovita.tatiana1@gmail.com)

### Specificații prezentare oferte în format electronic:

**Subiect:** Achiziția serviciilor de elaborare a **Strategii Transfrontaliere de Răspuns în Situații de Urgență**

**Termenul limită** de prezentare a ofertelor este **21 aprilie 2026, ora 16:00**.

### Pentru informații suplimentare:

E-mail: [primaria.ungheni@gmail.com](mailto:primaria.ungheni@gmail.com)

[racovita.tatiana1@gmail.com](mailto:racovita.tatiana1@gmail.com)